

### § 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок

Статья 80. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера

1. В данной статье и двух следующих статьях определен порядок осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Ранее такое регулирование содержалось в положениях гл. 5 "Размещение заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера" (ст. ст. 48 - 54) Закона о размещении заказов.

Часть 1 данной статьи определяет понятие гуманитарной помощи для целей Закона. Тем самым воспроизведено положение ч. 2 ст. 53 Закона о размещении заказов, определявшее, что в целях названного Закона под гуманитарной помощью понимаются поставляемые Россией на безвозмездной основе иностранным государствам, их федеративным или муниципальным образованиям, международным и иностранным учреждениям или некоммерческим организациям, а также иностранным физическим лицам товары, выполняемые для них работы и оказываемые им услуги для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий. На уровне федерального законодателя понятие гуманитарной помощи определено лишь еще в одном акте - Федеральном законе от 4 мая 1999 г. N 95-ФЗ "О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации.

Чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера согласно определению, данному в ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (здесь и далее в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Там же определено, что ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

В части 1 данной статьи предусмотрена процедура проведения заказчиком в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера предварительного отбора участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "предварительный отбор").

Данная часть также предусматривает составление по результатам предварительного отбора перечня поставщиков, подрядчиков, исполнителей (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "перечень поставщиков") в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, т.е. перечня поставщиков - участников закупок.

Точно такая же процедура предварительного отбора прежде предусматривалась в ч. 1 ст. 48 Закона о размещении заказов, но в ней говорилось о праве уполномоченного органа, а не заказчика проводить предварительный отбор.

2. Часть 2 данной статьи, воспроизводя положения ч. 2 ст. 48 Закона о размещении заказов, устанавливает обязательность обновления перечня поставщиков, составленного по результатам предварительного отбора и включающего участников закупок, прошедших предварительный отбор: по общему правилу перечень поставщиков подлежит ежегодному обновлению, для чего проводится процедура предварительного отбора; в случае если до дня проведения предварительного отбора в перечне поставщиков остался один участник закупки, перечень поставщиков подлежит обновлению не позднее чем через 45 дней со дня исключения предпоследнего участника закупки из такого перечня. Соответственно, перечень поставщиков должен содержать по крайней мере двух участников закупки.

Закон предусматривает только два случая, в которых участник закупки исключается из перечня поставщиков. Эти случаи указаны в ч. 7 ст. 81 и ч. 6 ст. 82 данного Закона.

3. В части 3 данной статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению перечня товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Ранее такое полномочие Правительства РФ предусматривалось в ч. 3 ст. 48 Закона о размещении заказов, на основании которой было издано распоряжение Правительства РФ от 27 февраля 2006 г. N 261-р, утвердившее Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера .

На основании ч. 3 данной статьи на смену названному Перечню распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2013 г. N 1765-р утвержден следующий Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (с указанием кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (ОКДП)):

Посуда хозяйственная	2899500 - 2899560, 2899630 - 2899680, 2899700 - 2899740, 2899660, 3697680
Приборы столовые и принадлежности кухонные	2893810, 2893840, 2893850
Оборудование и изделия для очистки воды	2921543, 2921544
Сорбенты и носители катализаторов	2429110 - 2429290
Средства моющие	2424720 - 2424740, 2424810 - 2424850
Средства дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные	2423920
Электрокалориферы	2914134
Установки и устройства электрообогревательные	2914136, 2930160
Котлы отопительные	2897220, 2897230
Генераторы постоянного и переменного тока	3113200, 3113220 - 3113280
Электростанции передвижные	3149130
Провода, кабели и шнуры силовые	3131000

Инструмент хозяйственный, режущий и слесарно-монтажный	2893110 - 2893230, 2947110, 2947140, 2930429
Древесина, изделия из древесины	2000000
Дрова	0220510 - 0220540
Пиломатериалы	2010280, 2010290
Фанера клееная	2021160, 2021170
Плиты столярные, древесностружечные и древесноволокнистые	2021220 - 2021350
Здания и помещения цельноперевозные, контейнерного типа и сборно-разборные (жилые и бытовые)	2022260 - 2022280, 2811380, 2029563
Тентовые укрытия	1721660
Палатки (в том числе каркасного типа)	1721690
Мебель бытовая	3611000
Мебель специальная	3612000
Биотуалеты	2522350
Белье	1812000
Верхняя одежда	1811000
Изделия чулочно-носочные	1814100 - 1814150
Изделия перчаточные	1814210 - 1814620
Изделия платочно-шарфовые и головные уборы	1814700, 1814710, 1815100 - 1815120, 1815250
Обувь	1920000
Одеяла, подушки и матрасы	1713370, 1721110 - 1721180, 1721730, 1721750, 1819220, 1819230
Белье постельное, кухонное, туалетное	1721310, 1721340, 1721350
Мешки спальные	1721700
Продукция сахарной промышленности	1542000
Продукция хлебопекарной промышленности	1541010
Продукция масложировой промышленности	1514120, 1514130, 1514200, 1514210, 1514300, 1520500, 1520510
Продукция макаронной промышленности	1544000
Продукция консервной промышленности	1511470, 1511480, 1511510, 1512800 - 1512850, 1513300, 1520700
Продукция овощесушильной промышленности	1513530 - 1513560

Пищевые концентраты, чай, кофе и его заменители, продукция табачно-махорочной промышленности, соль	1422120 - 1422130, 1549030, 1549100, 1549200, 1620020, 1610010, 1610020, 1620200
Мука, крупы и крупяные изделия	1531000
Фармацевтические препараты, медицинские химические вещества и лекарственные растительные продукты	2423000
Медицинский инструмент	3311100 - 3311180
Приборы и аппараты медицинские	3311220 - 3311260
Медицинское оборудование	3311310, 3311320
Материалы и средства медицинские	2423930, 2423960, 2423970
Изделия медицинские	3311410, 3311430, 3311440, 3311470, 3311170
Аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные работы в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия)	7523060, 4510200, 4510300, 4510520, 9314100
Работы по очистке территорий, зданий и сооружений от загрязнений, связанные с первоочередным жизнеобеспечением населения в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия)	4510200, 4560227, 7493010, 7493090, 9010000, 4510200
Работы по развертыванию и сооружению временного жилья, а также временных объектов жилищно-коммунального и социально-бытового назначения	4510210, 4510220, 4520000
Услуги по эвакуации, размещению и питанию пострадавшего населения	5510000, 5520010, 7522020
Услуги по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту машин и оборудования, используемых в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия)	5020000, 9460000
Услуги по оказанию медицинской и психологической помощи пострадавшему населению, спасателям и гражданам, осуществляющим работы в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия)	7492034, 8532000
Услуги по доставке сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайной ситуации, в зону чрезвычайной ситуации (зону бедствия)	6000000, 6200000, 6310000

На случай возникновения потребности в товарах, работах, услугах, не предусмотренных изложенным перечнем, в рассматриваемой норме установлено, что закупки данных товаров, работ, услуг осуществляются в соответствии с Законом, т.е. заказчик, руководствуясь общей нормой ч. 5 ст. 24 данного Закона, обязан принять решение о том способе осуществления закупок, который предписан данным Законом.

При этом в ч. 3 данной статьи предусмотрено одно изъятие для ситуации, когда вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных изложенным перечнем, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени: в этом случае осуществляется закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такой случай осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрен в п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона.

Точно такие же правила прежде содержались в ч. 3 ст. 48 Закона о размещении заказов. О понятии обстоятельств непреодолимой силы.

4. Часть 4 данной статьи предусматривает и регламентирует опубликование извещения о проведении предварительного отбора: указанное извещение должно быть размещено в ЕИС не позднее чем за 20 дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в предварительном отборе; заказчику также предоставляется право опубликовать указанное извещение в любых средствах массовой информации или разместить его в электронных средствах массовой информации.

Ранее в ч. ч. 1 и 2 ст. 49 Закона о размещении заказов содержались иные правила. Так, в ч. 1 указанной статьи устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за 30 дней до дня истечения срока представления заявок на участие в предварительном отборе размещают на официальном сайте извещение о проведении предварительного отбора. Часть 2 указанной статьи предусматривала, что заказчик, уполномоченный орган вправе также опубликовать извещение о проведении предварительного отбора в любых средствах массовой информации, в том числе в электронной форме, при условии, что такое опубликование не может осуществляться вместо предусмотренного ч. 1 данной статьи размещения.

5. Положениями ч. 5 данной статьи определен исчерпывающий перечень информации, которая должна быть указана в извещении о проведении предварительного отбора. Прежде в ч. 3 ст. 49 Закона о размещении заказов устанавливалось, что в извещении о проведении предварительного отбора должны быть указаны следующие сведения:

наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа;

источник финансирования заказа;

предмет контракта, краткие характеристики товаров, работ, услуг, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом такого контракта;

необходимость без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа в возможно короткий срок осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

требования к участникам размещения заказа, предусмотренные в соответствии со ст. 50 названного Закона;

форма заявки на участие в предварительном отборе;

место, порядок и срок подачи заявок на участие в предварительном отборе;

место, дата и время проведения предварительного отбора.

6. В части 6 данной статьи установлено, что к извещению о проведении предварительного отбора должен быть приложен проект контракта. Данное положение является нововведением, поскольку Закон о размещении заказов такого правила не устанавливал.

7. Часть 7 данной статьи устанавливает, что заявки на участие в предварительном отборе подлежат подаче в тот срок и по той форме, которые указаны в извещении о проведении предварительного отбора. Тем самым воспроизведено положение ч. 1 ст. 51 Закона о размещении заказов. В то же время не воспроизведены детальные положения ч. 2 указанной статьи, устанавливавшие требования к содержанию заявки на участие в предварительном отборе.

8. В части 8 данной статьи, воспроизводящей положение ч. 4 ст. 51 Закона о размещении заказов, установлено, что те заявки на участие в предварительном отборе, которые поданы по истечении срока их подачи, заказчиком не принимаются и не рассматриваются. Следует подчеркнуть, что именно не принимаются, т.е. в отличие от положения ч. 5 ст. 77 Закона, регламентирующего подачу котировочных заявок, речь не идет о возврате таких заявок.

9. Аналогично положениям ч. 3 ст. 77 Закона, регламентирующим подачу котировочных заявок, в ч. 9 данной статьи установлено, что каждая заявка на участие в предварительном отборе, поданная в срок, указанный в извещении о проведении предварительного отбора, регистрируется заказчиком, а также предусмотрено, что по требованию участника предварительного отбора, подавшего такую

заявку, заказчик выдает расписку в ее получении с указанием даты и времени ее получения. Точно такие же правила прежде содержались в ч. 5 ст. 51 Закона о размещении заказов.